

*“La programmazione del Sistema
Tangenziale di Lucca”.*

Capannori, lì 20 settembre 2014



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

***Muoviamoci da un sentire e da una esigenza comune,
associandoci allo spirito ed alla lettera dell'appello dei Sindacati***



Un altro anno di blocco dei contratti?

INACCETTABILE!

Ancora una proroga del blocco dei contratti

PERCHÉ DICIAMO NO

Prima il governo annuncia una “rivoluzione”, una “staffetta generazionale” e un “investimento straordinario nella p.a.”

.... poi blocca di nuovo la contrattazione, cancella altri posti di lavoro, rispolvera i tagli lineari ma non tocca gli sprechi !

il risultato?

- lavoratori pubblici: -57 mila nel 2014-2018 (e - 310mila dal 2006 al 2012)
- reddito dei lavoratori pubblici: da 2800 a 5600 euro persi
- spesa per il personale 2010-2014: -9 miliardi
- spesa pubblica 2010-2014: + 14 miliardi

STOP

**SPRECHI IN APPALTI E INCARICHI
100MILA CENTRI DI SPESA
AUMENTO DIRIGENTI POLITICIZZATI**

VIA

**ALLA RIORGANIZZAZIONE
DEI SERVIZI PER I CITTADINI**

STOP

**SPRECHI IN APPALTI E INCARICHI
100MILA CENTRI DI SPESA
AUMENTO DIRIGENTI POLITICIZZATI**

**no fare:
più qualità nei servizi**

La Legalità

Gli Atti Amministrativi il linguaggio dell'Amministrazione

LEGALITA'

Prerequisito per evitare gli sprechi è il rispetto delle leggi.

Gli Atti Amministrativi

Gli Atti Amministrativi sono il LINGUAGGIO con cui l'Amministrazione, formulando le proprie intenzioni e i propri obiettivi concreti, li porta alla conoscenza della popolazione e con essi, se vogliamo interloquire efficacemente, dobbiamo raffrontarci per portare il nostro contributo.



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Gli Atti di Programmazione sugli Assi Viari

*Gli Assi Viari di Lucca sono una infrastruttura inserita negli **Aggiornamenti alle Intese Quadro -LEGGE OBIETTIVO-** che il **Governo e la Regione Toscana** hanno siglato in 2 distinte date:*

- Atto Aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana del 22 gennaio 2010;*
- Integrazione all'Atto Aggiuntivo alla Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana siglata a Palazzo Chigi il 16 giugno 2011.*



Gli Atti di Programmazione sugli Assi Viari

Questi due documenti **ESSENZIALI** in parte seguono ed in parte precedono altri **ATTI** della Pubblica Amministrazione, strettamente collegati ad essi.

Infatti la loro **EFFICACIA** è strettamente **COLLEGATA**.

La Programmazione ANAS

(Stralcio nota ANAS)



Anas SpA Società con Socio Unico

Cap. Soc. € 2.269.892.000,00 – Iscr. R.E.A. 1024951 – P.IVA 02133681003 – C.F. 80208450587

Via Monzambano, 10 – 00185 Roma – Tel. 06 44461

Fax 06 4456224 – 06 4454956 – 06 4454948 – 06 44700852

Pec anas@postacert.stradeanas.it

CDGTEC/DCP/AC

ANAS S.p.A



Prot. CDG-0028123-P del 28/02/2014

A Legambiente
città di Lucca
legambientelucca@pec.legambientelucca.it

e p.c.

Al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
dg.ts@pec.mit.gov.it
dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it

L'opera rientra nel Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011, nel Portafoglio Progetti ANAS – Legge Obiettivo – approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'ANAS in data 04/11/2010 ed inoltre è stata inserita nel Contratto di Programma ANAS 2014, Appaltabilità 2014.



LEGAMBIENTE
Città di Lucca



Contratto di Programma Ministero ANAS

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIREZIONE GENERALE PER LE INFRASTRUTTURE STRADALI

Il Contratto di Programma è l'atto che regola i rapporti tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, amministrazione concedente, e l'ANAS s.p.a., società concessionaria, in ordine agli investimenti per la realizzazione di nuove opere e la manutenzione della rete stradale di interesse nazionale.

Stralcio Contratto di Programma Ministero ANAS 2008

2. Per quanto non espressamente disciplinato con il predetto contratto di programma, resta pienamente valido ed efficace quanto premesso e pattuito nel contratto di programma per il 2007, approvato con decreto interministeriale in data 21 novembre 2007 n.3191/ru, registrato alla Corte dei Conti in data 17 dicembre 2007, Reg.9, Fgl. 322.

Il finanziamento dell'opera (stralci G.U.R.I.)

18-8-2014

GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Serie generale - n. 190

DELIBERA 14 febbraio 2014.

Contratto di programma ANAS 2014. (Delibera n. 4/2014).

IL COMITATO INTERMINISTERIALE
PER LA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

che la legge n. 147/2013 (Legge di stabilità 2014) ha autorizzato la spesa di complessivi 485 milioni di euro per assicurare la manutenzione straordinaria per l'anno 2014, la realizzazione di nuove opere nonché la prosecuzione degli interventi previsti dai contratti di programma già stipulati fra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e «ANAS S.p.a.» e che tale importo assicura la copertura finanziaria degli investimenti del contratto di cui all'allegato A;

che i criteri adottati per la selezione delle «nuove opere» sono i seguenti:

attuazione del piano di investimenti 2007-2011, allegato al contratto di programma 2007;



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Il finanziamento dell'opera

(stralci G.U.R.I.)

che gli interventi rientranti nell'ambito del Programma delle infrastrutture strategiche denominati «Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio», di cui al predetto allegato A - Sezione nuove opere - ambito A, e «Nuova Aurelia - viabilità di accesso all'hub portuale di Savona - svincolo di Margonara», di cui al predetto allegato A - Sezione integrazioni e completamenti lavori in corso di nuove opere, sono finanziati subordinatamente alla definizione delle procedure di approvazione dei relativi progetti come previsto dalle leggi di riferimento;



Le criticità dell'infrastruttura

1) **Valutazione integrata** degli effetti territoriali, ambientali, sociale ed economici e sulla salute umana ex L.R.T. 1/2005 : **ASSENTE**;

2) **Studio di Fattibilità** ex. c1-quater Art. 161 D.lgs 163/2006, art. 4 L. 144/1999: **ASSENTE**;

3) **"Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011" (Contratto di Programma Ministero ANAS 2007): L'opera è effettivamente inserita in tale piano ???!!!**



L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2010

Premesso che:
(...omissis...)

- a seguito della ricognizione effettuata dal Ministro delle infrastrutture con la Regione Toscana nel settembre 2006 circa le infrastrutture prioritarie per la Toscana è stato definito il quadro delle priorità, **approvato dal CIPE il 28 giugno 2007 e recepito nel DPEF 2008 – 2012 – Allegato G.**



L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2010

- L'opera è assente dall'elenco degli “INTERVENTI INFRASTRUTTURALI DELLA PROGRAMMAZIONE ANAS” di cui all'Atto Aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana del 22 gennaio 2010

All'opera non è riferibile il richiamo in premessa per cui “*a seguito della ricognizione effettuata dal Ministro delle infrastrutture con la Regione Toscana nel settembre 2006 circa le infrastrutture prioritarie per la Toscana è stato definito il quadro delle priorità, approvato dal CIPE il 28 giugno 2007 e recepito nel DPEF 2008 – 2012 – Allegato G.*” nella parte relativa all'inserimento della stessa nel PIANO ANAS 2007-2011).



DPEF 2008–2012 – Allegato G

PRIORITÀ INFRASTRUTTURALI NELLE REGIONI REGIONE TOSCANA, SISTEMI STRADALI E AUTOSTRADALI

**Corridoio Tirrenico: completamento varianti SS Aurelia a tipologia
autostradale, collegamenti con i porti e raccordi con le viabilità locali (...)**



Ministero delle Infrastrutture

Altre opere stradali

Le opere stradali relative al potenziamento dei valichi appenninici tosko – emiliani (importo 330 M€), in Legge Obiettivo, riguardano:

- SS 62 della Cisa e SS 63 del Cerreto (Nodo di Aulla e collegamento con Fivizzano);
- SS 12 dell'Abetone e del Brennero (Tangenziale est di Lucca e variante al centro abitato dell'Abetone);
- SS 64 Porrettana (lotto Traviano – confine regionale);
- SS 67 Tosco-Romagnola (3° lotto San Francesco – Dicomano)

Le opere stradali, per le quali è necessario realizzare interventi di adeguamento e di messa in sicurezza, riguardano:

- Raccordo autostradale Firenze – Siena: interventi di adeguamento della sezione stradale e di riorganizzazione degli svincoli.

Nel Piano ANAS 2007/2011 sono inseriti gli interventi:

- lavori per la messa in sicurezza dal km 0+000 al km 56+516 – livello di progettazione Preliminare - Costo M€ 76, 667
- Lavori di adeguamento del tratto compreso tra il secondo lotto della variante di Ponte a Moriano ed il terzo lotto – livello di progettazione Definitivo - Costo M€ 2, 415

- SGC Orte-Ravenna: Lavori di ammodernamento del tratto compreso tra San Giustino e Pieve Santo Stefano Sud tra i km 133+685 e 148+981, per un importo pari a 29,866 M€ e uno stato della progettazione definitivo

L'intervento e' inserito nel Piano ANAS 2007/2011.

- SGC Orte-Ravenna: Messa in sicurezza tratto Pieve S.Stefano - confine Emilia Romagna per un importo pari a 44,275 M€ e uno stato della progettazione definitivo

L'intervento e' inserito nel Piano ANAS 2007/2011.

Raccordo Siena-Firenze

- Adeguamento Svincoli Colle Val D'elsa Nord – livello di progettazione Esecutivo - Costo M€ 5,916

L'intervento e' inserito nel Piano ANAS 2007/2011.

192



DPEF 2008–2012 – Allegato G



Ministero delle Infrastrutture

Altre opere stradali

Le opere stradali relative al potenziamento dei valichi appenninici tosko – emiliani (importo 330 M€), in Legge Obiettivo, riguardano:

- SS 62 della Cisa e SS 63 del Cerreto (Nodo di Aulla e collegamento con Fivizzano);
- SS 12 dell'Abetone e del Brennero (Tangenziale est di Lucca e variante al centro abitato dell'Abetone);
- SS 64 Porrettana (lotto Traviano – confine regionale);
- SS 67 Tosco-Romagnola (3° lotto San Francesco – Dicomano)

Le opere stradali, per le quali è necessario realizzare interventi di adeguamento e di messa in sicurezza, riguardano:

- Raccordo autostradale Firenze – Siena: interventi di adeguamento della sezione stradale e di riorganizzazione degli svincoli.

Nel Piano ANAS 2007/2011 sono inseriti gli interventi:

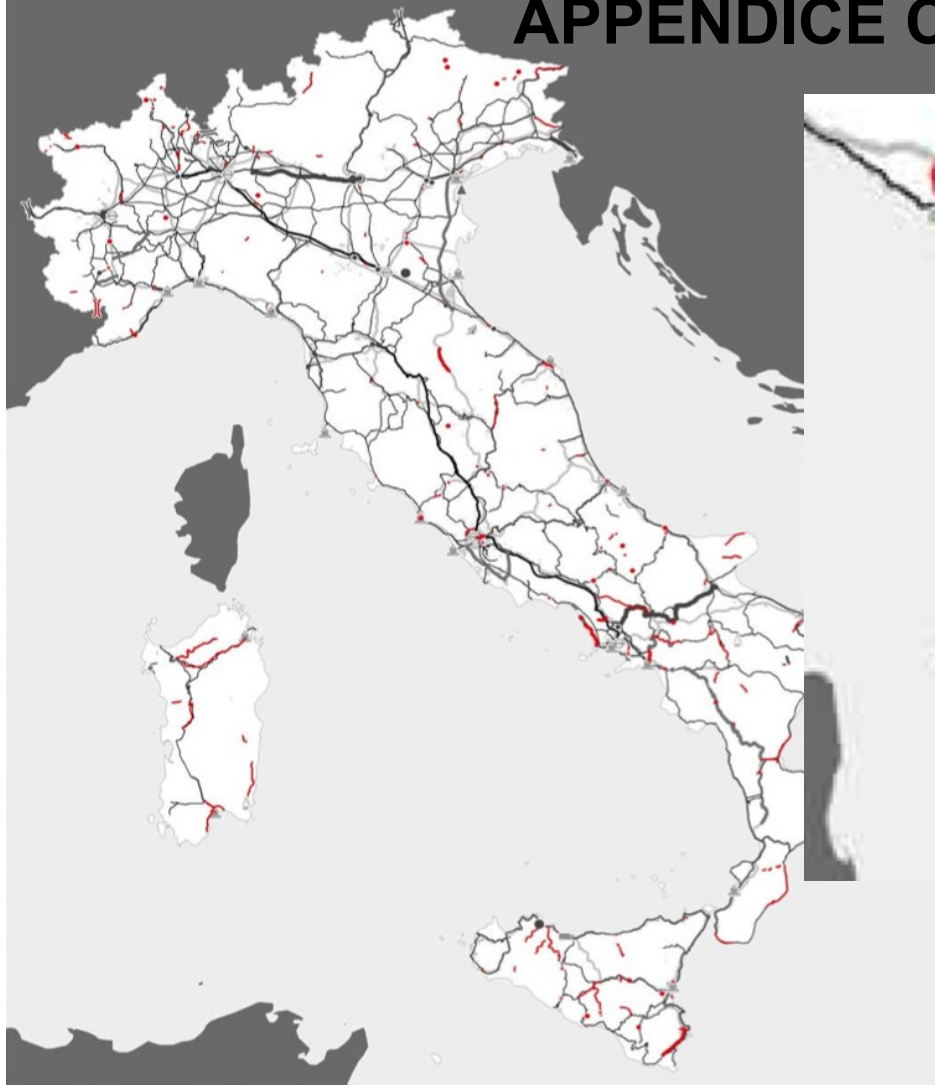
- lavori per la messa in sicurezza dal km 0+000 al km 56+516 – livello di progettazione Preliminare - Costo M€ 76, 667
- Lavori di adeguamento del tratto compreso tra il secondo lotto della variante di Ponte a Moriano ed il terzo lotto – livello di progettazione Definitivo - Costo M€ 2, 415



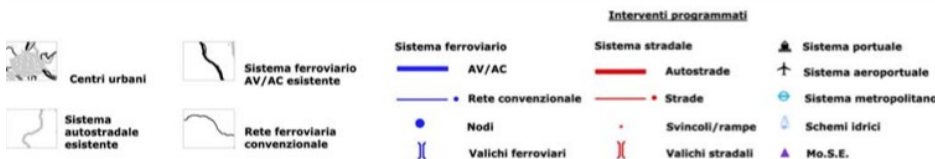
LEGAMBIENTE
Città di Lucca

DPEF 2008–2012 – Allegato H

APPENDICE CARTOGRAFICA



Legenda



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2011

- Il Sistema Tangenziale di Lucca è l'unica opera che, nel campo della tabella di cui all'art. 4 “Priorità per i finanziamenti pubblici”, in cui sono indicati i soggetti per la copertura, non ha riportato alcun riferimento a soggetti finanziatori o al Contratto di Programma Stato-ANAS a cui dovrebbe riferirsi;
- nella descrizione dell'opera effettuata nel richiamo della componente storica non si fa menzione alcuna all'inserimento di detta opera nel “Piano ANAS 2007-2011”, ed essa, inoltre, non risulta presente nell’“Elenco interventi stradali della programmazione ANAS”.

L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2011

1 L'INTEGRAZIONE ALL'ATTO AGGIUNTIVO DELL'INTESA
GENERALE QUADRO STATO-REGIONE



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Integrazione all'ATTO AGGIUNTIVO del 22 gennaio 2010

ALLA
INTESA GENERALE QUADRO

TRA

GOVERNO

E

REGIONE TOSCANA

PER IL CONGIUNTO COORDINAMENTO E LA
REALIZZAZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRATEGICHE
CON INDICAZIONE DELLE PRINCIPALI PRIORITA'

ROMA, PALAZZO CHIGI, 16 GIUGNO 2011

Si confermano gli impegni assunti per il completamento delle progettazioni per il potenziamento dei valichi appenninici delle strade statali per un importo complessivo di 1042 milioni di euro con le relative approvazioni ed avvio dei lavori per i seguenti interventi:

2. SS 12 dell'Abetone e del Brennero:

- viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca est, per un importo atualizzato di 200 milioni di euro con progetto preliminare e definitivo da adeguare tenendo conto degli studi elaborati dalla Provincia di Lucca.

Le Parti considerano l'intervento di valenza strategica per la mobilità della Piana Lucchese ed esprimono la volontà di attuare il Protocollo d'Intesa tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ANAS, Regione Toscana, Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Comune di Capannori, firmato il 14 aprile 2011, rispettando i tempi in esso previsti per la definizione progettuale condivisa e completa degli interventi connessi e accessori necessari così riepilogabili: asse ovest-est e asse est-ovest, diramazione SS 12 con nuovo ponte sul fiume Serchio, asse nord-sud e l'adeguamento della SS 12 definito in accordo con la Provincia di Lucca ed i Comuni interessati, viabilità di collegamento fra Carraia e casello A11 del Frizzone (adeguamento di via del Rogio), collegamento con Via di Sottomonte, valutando anche il collegamento tra il Frizzone e la circonvallazione di Altopascio, sovrappasso ferroviario area ex scalo merci di Lucca e collegamento con viabilità esistente.

- variante al centro abitato di Ponte a Serraglio in Comune di Bagni di Lucca per un importo di 30 milioni di euro (progettazione definitiva in corso);
- variante al centro abitato dell'Abetone, per un importo atualizzato di 40 milioni di euro (progetto preliminare in corso);



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2011

Art. 4

(Priorità per i finanziamenti pubblici)

Le Parti concordano sulle seguenti priorità immediate di finanziamento a carico pubblico, con la compartecipazione di soggetti privati ove previsto, per gli interventi di seguito elencati:

PRIORITÀ IMMEDIATE DI FINANZIAMENTO

NUM. ORDINE	DESCRIZIONE	FINANZIAMEN TO DA REPERIRE IN MILIONI EURO	SOGGETTO PER COPERTURA
1	Interventi ferroviari: Nodo Firenze: completam. Adeguamento Mugnone: 20,3 Nodo Firenze: fermate metropolitane e bivio Olmatello: 50,0 Nodo Firenze: collegamento S.M.Novella-Stazione AV: 32,4 Raddoppio linea Pistoia-Montecatini Terme (70 Regione): 46,0 Raccordi Livorno-Pisa (33 Regione): 7,0 Linea ferroviaria Pistoia – Lucca: velocizzazione della tratta Montecatini Terme-Lucca 60,0	215,7	Stato Contratto programma FS



L'incoerenza con gli altri ATTI

L'Atto Aggiuntivo del 2011

2	Tratta AV/AC Firenze-Bologna Erogazione risorse previste da Addendum luglio 2002	16,5	TAV-Ministero Ambiente- CIPE
3	Interventi stradali E 78: E 78 Fano-Grosseto, tratto Siena-Grosseto: lotto 4: 96,9 E 78 Fano-Grosseto, tratto Siena-Grosseto: lotto 9: 145,0	241,9	Stato-Contratto di programma ANAS
4	Interventi stradali connessi all'Autostrada A 12: Variante Aurelia: Lotto 0 Maroccone-Chioma: 350,0 Penetrazione porto Piombino (20 Regione): 25,0	375,0	Stato- SAT- ANAS
5	Interventi raccordo autostradale Siena-Firenze: Lavori urgenti programmazione ANAS 2009: 103,5 Studio di fattibilità entro 2011 2,0 Ulteriori interventi finanzia di progetto o D.L.78/2010: 594,5	700	Stato-ANAS- Privati
6	Interventi stradali valichi appenninici: SS 12, viabilità est di Lucca 200,0	200,0	
TOTALE		1749,1	



CONCLUSIONE

In merito alla programmazione infrastrutturale del Sistema Tangenziale di Lucca gli atti riportati sono **CARENTI**, **DISCORDANTI** e tra loro **CONTRADDITORI**

E' essenziale un serio lavoro di analisi in termini legali, per evitare sprechi di pubblico denaro

STOP

**SPRECHI IN APPALTI E INCARICHI
100MILA CENTRI DI SPESA
AUMENTO DIRIGENTI POLITICIZZATI**

INACCETTABILE



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Grazie per l'attenzione



Esempio di un'opera pubblica che non ha visto la programmazione prescritta dalla Legge: il **Nuovo Ospedale San Luca!**

Se non vogliamo evitare cantierizzazioni prolungate del territorio, opere interrotte o non completate, aumenti di costi, realizzazioni di opere non necessarie, dobbiamo verificare la legittimità degli atti amministrativi



LEGAMBIENTE
Città di Lucca