



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- Alla c.a. del Presidente del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici
C/O Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Via Nomentana, 2 - Roma
PEC: consiglio.superiore@pec.mit.gov.it
- e p.c. Spett.le Presidente del Consiglio e del CIPE - Dott. Matteo Renzi
Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)
PEC: dipe.cipe@pec.governo.it, centromessaggi.pcm@pec.governo.it
- e p.c. Spett.le Ministro - On. Graziano Delrio
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Finocchi, Dott. Paolo Emilio Signorini
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
PEC: dg.ts@pec.mit.gov.it, dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Senato della Repubblica - Sen. Pietro Grasso
Piazza Madama 00186 - Roma (RM)
PEC: segreteria gabinetto presidente@senato.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Camera dei Deputati - On. Laura Boldrini
Piazza Del Parlamento, 24 - 00186 Roma (RM)
PEC: laura.boldrini@camera.it
- e p.c. Spett.le Ministro - prof. Pier Carlo Padoan
Ministero dell'Economia e delle Finanze
PEC: urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it
- e p.c. Spett.le Struttura tecnica di missione per l'indirizzo strategico, lo sviluppo delle infrastrutture
e l'alta sorveglianza
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Via Nomentana, 2 00161 Roma
PEC: stm@pec.mit.gov.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Enrico Rossi
Assessori della Giunta
Consiglieri Regionali
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Becattini
Regione Toscana
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.le Regione Toscana Direzione
Generale Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Area di
Coordinamento Mobilità e Infrastrutture
Via di Novoli, 26 50127 FIRENZE
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Ing. Gianni Vittorio Armani
Direzione Generale ANAS S.p.A.
PEC: anas@postacert.stradeanas.it
- e p.c. Spett.li Presidente - On. Michele Pompeo Meta
Membri della Commissione
IX Commissione “ Trasporti, poste e telecomunicazioni” della Camera dei Deputati
mail. com_trasporti@camera.it, meta_m@camera.it
- e p.c. Spett.li Presidente - On. Ermete Realacci
Membri della Commissione
VIII Commissione “Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici” della Camera dei
Deputati
mail: cam_ambiente@camera.it, realacci_e@camera.it
- e p.c. Spett. Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
PEC: MATTM@pec.minambiente.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Cantone
Autorità Nazionale Anticorruzione
PEC: protocollo@pec.anticorruzione.it
- e p.c. Spett. Spett. Presidente dott. Pietro De Franciscis
Sezione Centrale di Controllo di Legittimità su Atti del Governo e delle
Amministrazioni dello Stato Via A. Baiamonti, 25 - 00195 Roma
Telefono: 06 38763528 - Fax: 06 38762185
PEC: sezione.controllo.legittimita@corteconticert.it
- e p.c. Spett.li Procuratore Regionale della Corte dei Conti della Toscana - dott. Angelo Canale
Procuratore Capo dott. Gaetano D'Auria
PEC: toscana.procura@corteconticert.it
- e p.c. Spett. Dott.ssa Lucia Franchini
Difensore Civico della Regione Toscana
Fax: 055 293382 - PEC: difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Presidente - dott. Luca Menesini
Assessori della Giunta
Consiglieri Provinciali
Responsabile del Procedimento Arch. Francesca Lazzari
Presidente/Garante dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Paolo Benedetti
Commissari dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Gabriele Bollini,
Arch. Maria Rosa Vittadini, Ing. Paolo Berdini
Provincia di Lucca
Fax: 0583 417326 - PEC: provincia.lucca@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Lucca - Prof Alessandro Tambellini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 442505 - PEC: comune.lucca@postacert.toscana.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Capannori - Dott. Luca Menesini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 428399 - PEC: pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it
- e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Altopascio - Dott. Maurizio Marchetti
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 216455 - PEC: comune.altopascio@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Porcari - Dott. Alberto Baccini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 211850 - PEC: comune.porcari@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Redazioni degli organi di informazione - REPORT, Piazza Pulita, Servizio Pubblico, Greenreport, La Nuova Ecologia, Il Fatto Quotidiano, Repubblica, L'Unità, Il Manifesto, Il Corriere della Sera, Libero, Il Giornale, La Nazione, Il Tirreno, L'Espresso

Lucca, lì 12/11/2015

OGGETTO: *"D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est. - Programmazione e finanziamento dell'infrastruttura - **Legittimità degli atti relativamente alla finanziabilità, alla programmazione economica e tecnica dell'opera (assenza dello studio di fattibilità), ed aumento dei costi per il sistema infrastrutturale***

Ad ogni buon fine trasmettiamo a questo Consiglio, e per conoscenza anche agli Enti invitati con diritto di voto a partecipare alle Adunanze delle sezioni e dell'Assemblea Generale del Consiglio ex. Art. 3 DPR n. 204/2006, la segnalazione che la nostra Associazione ha inviato alla Sezione Centrale di Controllo di Legittimità su Atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei Conti



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

lo scorso 1 ottobre, unitamente ad altre osservazioni eccepite agli Enti competenti, quale contributo istruttorio ai fini del parere di competenza.

Come noto ANAS, nell'ambito della propria concessione, vede determinare dal MIT (e dal MEF limitatamente agli aspetti finanziari) un Contratto di Programma che individua "gli obiettivi perseguibili per la gestione, la manutenzione, il miglioramento e l'incremento della rete stradale e autostradale di interesse nazionale" (CFR. Art. 3 D.lgs n. 143/1994 e Decreto Interministeriale MIT MEF del 9 novembre 2007 -Reg. Corte Conti 17/12/2007 Reg. 9 F. 322-).

L'Inchiesta Pubblica, compiuta unitamente alla procedura di VIA Speciale, dall'Amministrazione Provinciale di Lucca sul "Sistema tangenziale di Lucca Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 Frizzone e Lucca Est" si è conclusa con una relazione dei Garanti sui lavori svolti ed un giudizio sui risultati emersi da acquisire e valutare ai fini della pronuncia di compatibilità ambientale (art. 53 L.R. Toscana n. 10/2010), allegata al RAPPORTO INTERDISCIPLINARE di VIA (Provincia di Lucca - protocollo N.0211563/2014 del 21/10/2014), in cui il Comitato dei Garanti in relazione alla "Legittimità degli atti amministrativi" denuncia che "Una articolata osservazione dell'associazione Legambiente della città di Lucca solleva la questione della correttezza amministrativa dell'opera rilevando l'incertezza sull'effettivo inserimento nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007 e, a cascata, su tutti gli atti che ne sono discesi nel tempo. Nell'Atto aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro Stato-Regione Toscana del 2011 l'opera è inserita tra le priorità di finanziamento sotto il titolo "Statale 12-viabilità est di Lucca" con valore di 200 milioni di euro, ma senza alcun riferimento al soggetto responsabile della copertura di tale finanziamento. **L'assenza dello studio di fattibilità previsto dalla DL163/2006 aggrava l'incertezza e mette in discussione la legalità degli atti.**".

In relazione al presupposto su cui si fonda la legittimità del finanziamento e della programmazione economica dell'infrastruttura in oggetto segnaliamo che ad oggi non ci risulta chiarita la questione dell'effettivo inserimento dell'infrastruttura nel Contratto di Programma MIT-ANAS 2007-2011 che, ai sensi della DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)", è pregiudiziale per ottenere in maniera legittima i finanziamenti vantati per il «Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio», ovvero per inserire la medesima opera nel "Contratto di programma ANAS 2014".

Segnaliamo altresì il sensibile aumento della previsione di spesa dell'infrastruttura in oggetto, lievitato dai 200 milioni di euro previsti nel Atto aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro Stato-Regione Toscana del 2011, alla previsione di spesa di circa 270 milioni di euro previsti nel progetto preliminare



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

in oggetto, a cui vanno sommati i 15 milioni di euro del nuovo ponte sul Serchio, infrastruttura prevista nel sistema di Assi Viari dall'Accordo Quadro Governo-Regione Toscana del 2011 ed arbitrariamente stralciata dall'Amministrazione Provinciale di Lucca dalla programmazione nazionale, come già segnalato nelle nostre osservazioni presentate al termine dell'inchiesta pubblica in data 6/10/2014¹.

Inoltre l'attuale infrastruttura ha cambiato radicalmente funzioni, anche in forza dello stralcio dal progetto iniziale della cd. Tangenziale Ovest di Lucca, come si può evincere dalla stessa Relazione Illustrativa del Progetto Preliminare predisposto da ANAS e dal Parere della Commissione Speciale di VIA del "Sistema Tangenziale di Lucca" del 28/03/2006.

Infatti nel capitolo 3 "Evoluzione dello Studio ed alternative di tracciato" della Relazione Illustrativa del Progetto Preliminare predisposto da ANAS² si legge che:

"ANAS SpA nel 2005 ha redatto il progetto preliminare e lo studio di impatto ambientale del Sistema Tangenziale di Lucca, comprendente la Tangenziale Est e la Tangenziale Ovest, trasmesso con nota n. 3405 del 21.06.2005 agli Enti competenti per il parere di Valutazione di Impatto Ambientale, la localizzazione ed il finanziamento dell'opera.

La Regione Toscana (con D.G.R. n.1020 del 17.10.2005) ha espresso parere contrario al conseguimento dell'intesa sulla localizzazione delle opere previste nel progetto preliminare denominato "Sistema tangenziale di Lucca" ed in particolare per la Tangenziale Ovest ritenendo l'intervento relativo alla Tangenziale Est, comprensivo dell'asse Est-Ovest, meritevole di essere approfondito per meglio adattarlo alle caratteristiche dei luoghi attraversati e per migliorare la qualità degli interventi di mitigazione.

In data 28.03.2006 la Commissione Speciale VIA ha emesso un parere positivo di compatibilità ambientale con prescrizioni per la fase di progettazione definitiva limitatamente alle tratte denominate Tangenziale Est asse Nord-Sud, Tangenziale Est asse Est-Ovest, Tangenziale Est asse Ovest-Est e Tangenziale Ovest."

-
- 1 CFR. Legambiente Città di Lucca, "Programmazione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e della Regione Toscana relativo alla "Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est" -Intesa Quadro Governo Regione"- Procedimento di VIA speciale attivato presso la Provincia di Lucca, pubblicato su "Il Corriere della Sera" di Lunedì 9 Dicembre 2013 a pag. 28. ECCEZIONI PROCEDURALI" - Provincia di Lucca nota Prot.N. 0200761/2014
 - 2 CFR. Pag. 9 di 84 ANAS S.p.A, Relazione Illustrativa, Elaborati generali di inquadramento del Progetto, 29/11/2012 - Cod. Elaborato T00EG00GENR01



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Mentre nelle “*Motivazioni dell'Opera*” del Parere della Commissione Speciale di VIA del “*Sistema Tangenziale di Lucca*”³ si legge che:

«Il progetto prevede pertanto, richiamando l'Accordo di Programma, la realizzazione del sistema di tangenziale per l'alleggerimento del traffico di attraversamento dell'area urbana di Lucca, il drenaggio e la redistribuzione dei flussi veicolari ed il miglioramento dei livelli di servizio dell'intera rete stradale della piana di Lucca.

Inoltre il proponente considera la Tangenziale Ovest come il primo modulo del collegamento Modena-Lucca, inserito nel “Piano pluriennale della viabilità ANAS 2003-2012”, nella “Delibera CIPE n. 121” del 21 dicembre 2001 e nell’“Intesa Quadro con la Regione Toscana” del 18 aprile 2003 (nell'ambito del “Corridoio dorsale centrale – Sistemi stradali ed autostradali – Modena Lucca”).»³

e nel paragrafo “*Aspetti progettuali*” del medesimo Parere si legge che:

«il ruolo che assume la Tangenziale Est è quello di assorbire i traffici interni all'area di studio e/o di scambio, mentre la Tangenziale Ovest riveste strettamente il ruolo di bypass urbano come parte di un itinerario di livello nazionale/internazionale (futuro allaccio alla Modena Lucca)»³.

Per i motivi su esposti l'infrastruttura in oggetto, per altro priva di studio di fattibilità obbligatorio per legge, oltre a non essere stata legittimamente inserita nel Programma ANAS 2014 e non essere finanziabile, è anche da ritenersi al di fuori della programmazione della cosiddetta Legge Obiettivo, di cui andrebbe verificata l'applicabilità considerati i caratteri di legge non ordinaria, il lungo periodo di tempo intercorso tra la sua approvazione e le sue effettive applicazioni.

Ribadiamo la nostra convinzione per cui l'efficace e preventivo controllo sulla legittimità degli atti di programmazione dell'amministrazione pubblica è elemento strategico, in un momento di così grave crisi economica ed estesi tagli alla spesa sociale, in rapporto a spese afferenti ad opere pubbliche non correttamente programmate. Le opere devono essere, infatti, non solo utili ma necessarie: ciò trova il proprio fondamento giuridico nella corretta fase di programmazione delle infrastrutture, per legge obbligatoria, che fornisce l'unità di misura della necessità delle stesse rispetto

³ Pag. 8 e 9 di 40, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, Commissione speciale di Valutazione di Impatto Ambientale, Parere espresso ai sensi dell'art. 20 del D.lgs 20 agosto n. 2002 n. 190 ai fini dell'emissione della valutazione sulla compatibilità ambientale dell'opera, Sistema Tangenziale di Lucca, Progetto Preliminare, 28/03/2006, <http://www.va.minambiente.it/File/Documento/1241>



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca

fax. +39 0583 1994049

pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

a scelte spesso unicamente politiche: si fa appello alla sensibilità etica di tutti i soggetti in epigrafe, favorendo la partecipazione alla conoscenza dei fatti da parte di tutti i cittadini tramite anche gli organi di informazione, condizione essenziale al conseguimento della condivisione dei progetti che li riguardano, nell'ambito della legalità degli atti amministrativi.

Quanto esposto deve servire ad evitare decisioni illegittime che comportano sicuro danno erariale.

Vivi saluti

Il Presidente

Michele Urbano

ALLEGATO

Si allega unitamente alla presente la nota trasmessa da questa Associazione alla Sezione Centrale di Controllo di Legittimità su Atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei Conti in data 01/10/2015



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Spett. Presidente dott. Pietro DE FRANCISCIS
Sezione Centrale di Controllo di Legittimità su Atti del Governo
e delle Amministrazioni dello Stato
Via A. Baiamonti, 25 - 00195 Roma - Telefono: 06 38763528 - Fax: 06 38762185
E-mail: sezione.controllo.legittimita@corteconti.it
PEC: sezione.controllo.legittimita@corteconticert.it

Lucca, lì 01 ottobre 2015

OGGETTO: Legittimità del finanziamento e della programmazione economica del «*Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio*» di cui alla DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)" - GURI n. 190 del 18/08/2014 -

Egregio Presidente,

la presente è per porre alla vostra attenzione il presupposto su cui si fonda la legittimità del finanziamento e della programmazione economica dell'infrastruttura in oggetto. Infatti l'effettivo inserimento dell'infrastruttura in parola nel Contratto di Programma MIT-ANAS 2007-2011 è, ai sensi della DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)", pregiudiziale per ottenere in maniera legittima i finanziamenti vantati per il «*Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio*», ovvero per inserire la medesima opera nel "Contratto di programma ANAS 2014".

Di seguito esponendo.

- Il Comitato dei Garanti, composto dalla Prof.ssa Maria Rosa Vittadini, dall'Ing. Paolo Berdini e dal Dott. Gabriele Bollini, nel proprio parere reso al termine dell'inchiesta pubblica, richiesta dalla Amministrazione Provinciale di Lucca nel procedimento di VIA, in relazione alla "Legittimità degli atti amministrativi" denuncia che "Una articolata osservazione dell'associazione Legambiente della città di Lucca solleva la questione della correttezza amministrativa dell'opera rilevando l'incertezza sull'effettivo inserimento nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007 e, a cascata, su tutti gli atti che ne sono discesi nel tempo. Nell'Atto aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro Stato-Regione Toscana del 2011 l'opera è inserita tra le priorità di finanziamento sotto il titolo "Statale 12-viabilità est di Lucca" con valore di 200 milioni di euro, ma senza alcun riferimento al soggetto responsabile della copertura di tale finanziamento. L'assenza dello studio di fattibilità previsto dalla L



LEGAMBIENTE **Città di Lucca**

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

163/2006 aggrava l'incertezza e mette in discussione la legalità degli atti. A tutela della correttezza dell'intero processo decisionale la Provincia di Lucca ha provveduto ad inoltrare la documentazione ai soggetti competenti per ogni valutazione in merito."¹. Con nota dell'Amministrazione Provinciale di Lucca prot. n. 0200761 del 7/10/2014, avente oggetto "Trasmissione documentazione presentata dal Circolo Legambiente Città di Lucca nell'ambito della procedura di Inchiesta pubblica inerente il sistema tangenziale di Lucca", Il Presidente/Garante dell'Informazione dell'Inchiesta Pubblica ha trasmesso alla Struttura Tecnica del MIT, alla Direzione Generale della Presidenza della Regione Toscana Settore VIA, al Responsabile VIA della Provincia di Lucca, ad ANAS S.p.A. e per conoscenza alla scrivente associazione, le osservazioni da noi protocollate nel corso dell'inchiesta pubblica unitamente alle due presentazioni che abbiamo effettuato in pubblico contraddittorio nell'ambito della stessa. A tutt'oggi noi non abbiamo riscontro della valutazione indicata dai Garanti.

- Con nota PEC del 15/11/2014 ² la nostra Associazione ha segnalato al Presidente del Consiglio e del CIPE, e per conoscenza a vari agli organi competenti, le criticità esposte nel corso della sopra citata inchiesta pubblica, ricostruendo i passaggi amministrativi che dimostrano l'esclusione dell'opera in oggetto dallo "schema del nuovo Piano economico Finanziario che ANAS S.p.A. ha predisposto" ³, emendato dal Programma MIT-ANAS 2007-2011, successivamente autorizzato, dell'intera sezione a cui si riferiva originariamente l'infrastruttura in parola ².
- A seguito di nostra successiva nota PEC del 20/12/2014 inviata al Presidente del Consiglio e del CIPE, e per conoscenza a vari agli organi competenti⁴, l'Autorità Nazionale Anti

¹CFR. Amministrazione Provinciale di Lucca, pag. 29 Allegato F al RAPPORTO INTERDISCIPLINARE della Procedura di Valutazione di Impatto Ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza, Lucca lì 16 ottobre 2014

² Nota PEC Legambiente Lucca del 15/11/2014, avente oggetto - "Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del "Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" e della "Regione Toscana" - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto "D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare" - Legittimità degli atti in relazione all'approvazione del progetto da parte del CIPE ex. art. 165 D.lgs 163/2006"; - ALLEGATO A

³ Nota prot. Senato della Repubblica, Gabinetto del Presidente n. 6336/07 del 27 giugno 2007, avente oggetto "articolo 1, comma 1018, della legge n. 296 del 2006 (legge finanziaria 2007) - nuovo Piano economico-finanziario di ANAS S.p.A." <http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/274420.pdf>

⁴ Nota PEC Legambiente Lucca del 20/12/2014 (prot. ANAC n. 22369 del 23/12/2014), avente oggetto -



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Corruzione (ANAC), con nota prot. 22369 del 27/02/2015 inviata al Capo Struttura Tecnica di Missione del MIT ed al Presidente di ANAS, ha aperto il fascicolo n. 3821/2014 *“Al fine di valutare la sussistenza di eventuali profili di interesse per la scrivente Autorità si chiede alle Amministrazioni in indirizzo di fornire informazioni aggiornate sulle questioni attinenti alla fase economica-finanziaria dell'intervento medesimo e del suo inserimento negli strumenti di programmazione, in particolare nel Programma MIT-ANAS 2007/2011.”*⁵.

- Con nota ANAS prot. n. 40163 del 27/03/2015⁶ il Presidente pro-tempore dott. Pietro Ciucci, nell'espone all'Autorità di controllo i vari passaggi amministrativi che hanno determinato la programmazione dell'infrastruttura in parola, non ha fornito il chiarimento richiesto dall'ANAC circa l'effettivo inserimento dell'infrastruttura in oggetto nel Programma MIT-ANAS 2007/2011.

Dagli atti indicati emergono elementi di illegittimità, per cui si richiederebbe la revoca o l'annullamento immediato degli stessi in autotutela, anche in considerazione delle possibili conseguenze negative per la finanza pubblica.

Con ossequio porgiamo

Distinti saluti

Il Presidente

Michele Urbano

Membro del Consiglio Nazionale di Legambiente,

Membro del Direttivo Regionale Legambiente Toscana,

Presidente del Circolo Legambiente di Lucca

“Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del “Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti” e della “Regione Toscana” - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto “D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell’A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare” - LEGALITA' degli atti in relazione all'approvazione del progetto da parte del CIPE ex. art. 165 D.lgs 163/2006 - ASSENZA INFRASTRUTTURA DAL PROGRAMMA MIT- ANAS 2007/2011, NON FINANZIABILITA' DELL'OPERA ED ESCLUSIONE DALLA PROGRAMMAZIONE DELLA LEGGE n° 443 del 2001” - ALLEGATO B

5 Nota ANAC, Area di Vigilanza, Ufficio Vigilanza Lavori, prot. 22369 del 27/02/2015, avente oggetto - “Fascicolo n. 38/2014” - ALLEGATO C

6 Nota ANAS, prot. n. 40163 del 27/03/2015, avente oggetto “Sistema tangenziale di Lucca. Viabilità di Lucca Est comprendente i collegamenti tra Ponte e Moriano ed i caselli dell’A11 Frizzone Lucca Est. Risposta alle richieste della nota prot. 22369 del 27/02/2015 fascicolo n. 3821/2014” - ALLEGATO D



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

ALLEGATI

- A) Nostra PEC Legambiente Lucca del 15/11/2014, avente oggetto - *“Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del “Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti” e della “Regione Toscana” - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto “D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell’A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare” - Legittimità degli atti in relazione all’approvazione del progetto da parte del CIPE ex. art. 165 D.lgs 163/2006”;*
- B) Nota PEC Legambiente Lucca del 20/12/2014 (prot. ANAC n. 22369 del 23/12/2014), avente oggetto - *“Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del “Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti” e della “Regione Toscana” - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto “D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell’A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare” - LEGALITA' degli atti in relazione all’approvazione del progetto da parte del CIPE ex. art. 165 D.lgs 163/2006 - ASSENZA INFRASTRUTTURA DAL PROGRAMMA MIT- ANAS 2007/2011, NON FINANZIABILITA' DELL'OPERA ED ESCLUSIONE DALLA PROGRAMMAZIONE DELLA LEGGE n° 443 del 2001”;*
- C) Nota ANAC, Area di Vigilanza, Ufficio Vigilanza Lavori, prot. 22369 del 27/02/2015, avente oggetto - *“Fascicolo n. 38/2014”;*
- D) Nota ANAS, prot. n. 40163 del 27/03/2015, avente oggetto - *“Sistema tangenziale di Lucca. Viabilità di Lucca Est comprendente i collegamenti tra Ponte e Moriano ed i caselli dell’A11 Frizzone Lucca Est. Risposta alle richieste della nota prot. 22369 del 27/02/2015 fascicolo n. 3821/20014”.*



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- Spett.le Presidente del Consiglio e del CIPE - Dott. Matteo Renzi
Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)
PEC: dipe.cipe@pec.governo.it centromessaggi.pcm@pec.governo.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Senato della Repubblica – Sen. Pietro Grasso
Piazza Madama 00186 – Roma (RM)
PEC: segreteria gabinetto presidente@senato.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Camera dei Deputati – On. Laura Boldrini
Piazza Del Parlamento, 24 - 00186 Roma (RM)
PEC: laura.boldrini@camera.it
- e p.c. Spett.li Ministro - On. Maurizio Lupi
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Finocchi, Dott. Paolo Emilio Signorini
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
PEC: dg.ts@pec.mit.gov.it, dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it
- e p.c. Spett.le Ministro - prof. Pier Carlo Padoan
Ministero dell'Economia e delle Finanze
PEC: urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it
- e p.c. Spett.le Capo della Struttura Tecnica di Missione - Ing. Ercole Incalza
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
Via Nomentana,2 00161 Roma
PEC: stm@pec.mit.gov.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Enrico Rossi
Assessori della Giunta
Consiglieri Regionali
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Becattini
Regione Toscana
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.le Regione Toscana Direzione
Generale Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Area di
Coordinamento Mobilità e Infrastrutture
Via di Novoli, 26 50127 FIRENZE
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Pietro Ciucci
Direttore Centrale di Progettazione - Ing. Ugo di Bernardo
Direzione Generale ANAS S.p.a.
ANAS
PEC: anas@postacert.stradeanas.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Sen. Altero Matteoli
Membri della Commissione
Commissione "Lavori pubblici, comunicazioni" del Senato della Repubblica
mail. comm08a@senato.it
- e p.c. Spett.li Presidente - On. Ermete Realacci
Membri della Commissione
Commissione "Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici" della Camera dei Deputati
PEC: cam_ambiente@camera.it, realacci_e@camera.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Avv. Stefano Baccelli
Assessori della Giunta
Consiglieri Provinciali
Responsabile del Procedimento Arch. Francesca Lazzari
Presidente/Garante dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Paolo Benedetti
Commissari dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Gabriele Bollini,
Arch. Maria Rosa Vittadini, Ing. Paolo Berdini
Provincia di Lucca
Fax: 0583 417326 - PEC: provincia.lucca@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett. Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
PEC: MATTM@pec.minambiente.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Cantone
Autorità Nazionale Anticorruzione
PEC: protocollo@pec.anticorruzione.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Squitieri
Corte dei Conti
Viale Giuseppe Mazzini, n. 105 - 00195 Roma
PEC: urp@corteconticert.it
- e p.c. Spett.li Procuratore Regionale della Corte dei Conti della Toscana - dott. Angelo Canale
Procuratore Capo dott. Gaetano D'Auria
PEC: toscana.procura@corteconticert.it
- e p.c. Spett. Dott.ssa Lucia Franchini
Difensore Civico della Regione Toscana
Fax: 055 293382 - PEC: difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Lucca - Prof Alessandro Tambellini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 442505 - PEC: comune.lucca@postacert.toscana.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Capannori - Dott. Luca Menesini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 428399 - PEC: pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it

e p.c. Spett.li Redazioni degli organi di informazione - REPORT, Piazza Pulita, Servizio Pubblico, Greenreport, La Nuova Ecologia, Il Fatto Quotidiano, Repubblica, L'Unità, Il Manifesto, Il Corriere della Sera, Libero, Il Giornale, La Nazione, Il Tirreno, L'Espresso

Lucca, lì 15/11/2014

OGGETTO: Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del "Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" e della "Regione Toscana" - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto "D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare" - **Legittimità degli atti in relazione all'approvazione del progetto da parte del CIPE ex art. 165 D.lgs 163/2006**

In relazione alla procedura VIA speciale in oggetto, anche in rapporto a spese attualmente in corso che potrebbero essere illegittime, la presente è per portare espressamente a conoscenza del CIPE le questioni inerenti la "*Legittimità degli atti amministrativi*" espresse nelle "**VALUTAZIONI E I PARERI FINALI DEL COMITATO DEI GARANTI**", annidati nell'allegato F della nota dell'Amministrazione Provinciale citata in oggetto, strettamente collegate ad elementi conclusivi, emersi dal confronto pubblico, non espressamente citate nel "RAPPORTO INTERDISCIPLINARE"



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

trasmesso dall'Ente.

L'Avvocatura della Regione Toscana, con nota a firma dell' Avv. Lucia Bora in data 9 settembre 2013, ha infatti indicato quale riferimento per tutta la fase di pubblicità e di partecipazione del pubblico al procedimento in oggetto la L.R.T. n. 1/2005, che all'art. 53, *“Inchiesta pubblica e contraddittori”*, prescrive che *“2. (...) L'inchiesta si conclude con una relazione sui lavori svolti ed un giudizio sui risultati emersi, da acquisire e valutare ai fini della pronuncia di compatibilità ambientale.”*.

Di seguito esponendo: nel corso di un contraddittorio avuto nell'inchiesta pubblica del 20 settembre u.s. a Capannori, ANAS non ha chiarito l'effettivo inserimento dell'opera in oggetto nel Programma ANAS-MIT 2007-2011, eludendo anche una specifica richiesta di chiarimento di merito del Presidente/Garante dell'Inchiesta Pubblica, dott. Paolo Benedetti; né ANAS o il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, hanno successivamente affermato il reale inserimento di tale infrastruttura, non rispondendo ad una nostra specifica eccezione, formalmente eccepita nel corso dell'inchiesta pubblica con nota PEC inviata il 06/10/2014 agli Enti competenti. Affinché vi fosse corrispondenza con quanto dichiarato da ANAS l'infrastruttura in questione sarebbe dovuta risultare fra quelle programmate con il *“Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011”*, di cui al Contratto di Programma 2007 approvato dal CIPE con delibera n. 65 del 20 luglio 2007, stipulato il 30 luglio 2007 fra il Ministero delle Infrastrutture e l'ANAS, approvato con Decreto Interministeriale in data 21 novembre 2007 n. 3191/ru, registrato alla Corte dei Conti in data 17 dicembre 2007, Reg.9, Fgl. 322.

Il Comitato dei Garanti, composto dalla Prof.ssa Maria Rosa Vittadini, dall'Ing. Paolo Berdini e dal Dott. Gabriele Bollini, nel proprio parere reso al termine dell'inchiesta pubblica, richiesta dalla stessa Amministrazione Provinciale di Lucca, in relazione alla *“Legittimità degli atti amministrativi”* denuncia che *“Una articolata osservazione dell'associazione Legambiente della città di Lucca solleva la questione della correttezza amministrativa dell'opera rilevando l'incertezza sull'effettivo inserimento nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007 e, a cascata, su tutti gli atti che ne sono discesi nel tempo. Nell'Atto aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro Stato-Regione Toscana del 2011 l'opera è inserita tra le priorità di finanziamento sotto il titolo *“Statale 12-viabilità est di Lucca”* con valore di 200 milioni di euro, ma senza alcun riferimento al soggetto responsabile della copertura di tale finanziamento. L'assenza dello studio di fattibilità previsto dalla L 163/2006 aggrava l'incertezza e mette in discussione la legalità degli atti. A tutela della correttezza dell'intero processo decisionale la*



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Provincia di Lucca ha provveduto ad inoltrare la documentazione ai soggetti competenti per ogni valutazione in merito.". Con nota dell'Amministrazione Provinciale di Lucca prot. n. 0200761 del 7/10/2014 , avente oggetto "Trasmissione documentazione presentata dal Circolo Legambiente Città di Lucca nell'ambito della procedura di Inchiesta pubblica inerente il sistema tangenziale di Lucca", Il Presidente/Garante dell'Informazione dell'Inchiesta Pubblica ha trasmesso ufficialmente alla Struttura Tecnica del MIT, alla Direzione Generale della Presidenza della Regione Toscana Settore VIA, al Responsabile VIA della Provincia di Lucca, ad ANAS S.p.A. e per conoscenza alla scrivente associazione, le osservazioni da noi protocollate unitamente alle due presentazioni, che abbiamo effettuato nell'ambito dell'Inchiesta Pubblica. A tutt'oggi la valutazione indicata dai Garanti, necessaria per il proseguimento del corretto iter amministrativo, non è avvenuta.

E' utile rilevare che, nell'ambito del quadro programmatico operato da ANAS nella SIA, così come riportato anche nel su citato "RAPPORTO INTERDISCIPLINARE" dell'Amministrazione Provinciale di Lucca, l'opera risulterebbe confermata nel «"Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011" tra le opere di Legge Obiettivo - Ulteriori interventi». In realtà il "Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011" nella sua versione definitiva del 20 luglio 2007, così come ci è dato conoscere¹ (essendoci stato negato l'accesso agli atti² ed essendo per altro assente dal sito web del CIPE il riferimento alla pubblicazione sulla G.U.R.I. della Delibera di approvazione CIPE n. 65/2007, in contrasto con quanto dichiarato del Presidente ANAS, dott. Pietro Ciucci, in Commissione Ambiente alla Camera il 9 ottobre 2013³), risulta articolato in 6 distinte "sezioni", nessuna delle quali comprende alcun "Elenco di opere infrastrutturali di nuova realizzazione Legge Obiettivo - Ulteriori interventi", in quanto sezione stralciata

1 TRAIL PORTALE NAZIONALE DELLE INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO E LOGISTICA DEL SISTEMA CAMERALE http://www.trail.unioncamere.it/ricerca_documenti.asp
http://www.trail.unioncamere.it/writable/documenti/Piano_quinquennale_ANAS_2007_2011.pdf
OSSERVATORIO REGIONALE TRASPORTI, INFRASTRUTTURE E LOGISTICA D'ABRUZZO -
http://www.trail.abruzzo.it/archivi_inter/041208051211.pdf
CGIL nazionale "Elenco opere infrastrutturali di nuova realizzazione per l'anno 2007 con proiezione programmatica fino al 2011" <http://www.cgil.it/news/Default.aspx?ID=3481>
<http://www.cgil.it/archivio/terziario/TrasportiInfrastrutture/elenco%20opere%20infrastrutturali%202007%202011.pdf> (N.B. accesso ai link del 15 novembre 2014)

2 La **Struttura Tecnica di Missione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti non ha soddisfatto la nostra richiesta di accesso agli atti del 14/10/2014** con cui abbiamo richiesto di avere **copia ufficiale del Programma MIT ANAS 2007: essendo scaduti i 30 giorni previsti dalla L. 214/90 la richiesta è stata respinta**

3 CFR. Intervento del Presidente dell'ANAS S.p.A. Dott. Pietro Ciucci, La gestione organizzativa e finanziaria dell'ANAS S.p.A. e lo stato degli investimenti sulla rete stradale e autostradale nazionale in concessione della Società, Roma, 9 ottobre 2013 - "Infatti, per completare la procedura autorizzativa dei Contratti di Programma è necessario che, **dopo la registrazione del parere del CIPE da parte della Corte dei Conti e la conseguente pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale**, venga emesso di concerto tra il MIT e il MEF il relativo decreto interministeriale approvativo e che lo stesso sia successivamente registrato alla Corte dei Conti." -
<http://www.stradeanas.it/index.php?/file/download/11047>



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

dall'articolato, composto dalle dieci sezioni presenti nell'“*Elenco opere infrastrutturali di nuova realizzazione*”, allegato alla proposta di cui allo “*schema del nuovo Piano economico Finanziario che ANAS S.p.A. ha predisposto*”⁴ trasmesso dall'allora Ministro delle Infrastrutture on. Di Pietro al Senato della Repubblica con nota prot. Senato della Repubblica Gabinetto del Presidente n. 6336/07 del 27 giugno 2007, avente oggetto “*articolo 1, comma 1018, della legge n. 296 del 2006 (legge finanziaria 2007) – nuovo Piano economico-finanziario di ANAS S.p.A.*”, “*al fine della sua successiva approvazione con il decreto interministeriale previsto dalla disposizione legislativa in oggetto (...). Analoga trasmissione ho effettuato al Presidente della Commissione VIII[^] del Senato della Repubblica nonché al Presidente della Camera dei Deputati ed al Presidente della Commissione VIII[^] della Camera dei Deputati*”.

Poiché **l'inserimento dell'Infrastruttura in oggetto nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007, ai sensi della DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)", è pregiudiziale per ottenere in maniera legittima i finanziamenti vantati per il «Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio»**⁵, al fine di favorire la corretta attuazione delle opere comprese nel Programma vigente MIT-ANAS, che potrebbe essere illegittimamente alterato da una **intera sezione di infrastrutture non realmente inserite nel Piano MIT-ANAS 2007, è essenziale che le considerazioni pregiudiziali sulla legittimità degli atti denunciati dai Garanti siano chiariti prima che il CIPE, con propria deliberazione di merito, approvi il progetto in parola determinandone il relativo finanziamento.**

La mancata programmazione dell'opera in oggetto altera, inoltre, le priorità immediate di finanziamento stabilite. Nella fattispecie l'annunciato finanziamento relativo al “**quadruplicamento della linea ferroviaria Lucca Pistoia**”⁶ (sic!), fantasticato dall'Esecutivo nel cosiddetto Decreto “*Sblocca Italia*”, è condizionato dal fatto che lo stesso rientri fra gli interventi “*appaltabili entro il 30 aprile 2015 e cantierabili entro il 31 agosto 2015*”⁶. Un più concreto raddoppio di tale tratta ferroviaria⁷

4 CFR. Nota prot. Senato della Repubblica, Gabinetto del Presidente n. 6336/07 del 27 giugno 2007, avente oggetto “*articolo 1, comma 1018, della legge n. 296 del 2006 (legge finanziaria 2007) – nuovo Piano economico-finanziario di ANAS S.p.A.*” <http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/274420.pdf>

5 CFR. pagg. 33-34 della GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA Serie generale n. 190 del 18-8-2014

6 Art. 3 DECRETO-LEGGE 12 settembre 2014, n. 133, G.U.R.I. n. 212 del 12/09/2014 pag. 14-15 (cosiddetto Decreto “*Sblocca Italia*”)

7 L'opera nel suo complesso è inserita fra le opere ferroviarie al primo punto della tabella “*Priorità immediate di finanziamento*” di cui all'art. 4 dell'“*Integrazione all'ATTO AGGIUNTIVO*” del 22 gennaio 2010 alla INTESA GENERALE QUADRO tra Governo e Regione Toscana” siglata a Roma il 16 giugno 2011: “*Raddoppio Linea Pistoia – Montecatini Terme ; Linea ferroviaria Pistoia-Lucca: velocizzazione della tratta Montecatini Terme Lucca*”.



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

appare, pertanto, una promessa irrealizzabile, in quanto si scontra con la ruvida realtà di un'opera che potrà solo in parte essere potenziata/velocizzata in un **tratto a binario unico (che rimarrà tale)**, con l'eliminazione dei passaggi a livello, e solo in parte raddoppiata, quale logica conseguenza di fasi progettuali sviluppatesi nell'ambito della cornice programmatica stabilita dal medesimo accordo quadro e con lo stesso grado di priorità dell'opera stradale in oggetto. **Preso atto delle premesse finanziarie favorevoli domandiamo come mai non si sia ancora provveduto con urgenza all'aggiornamento dell'Intesa Generale Quadro del 16/06/2011 per "sbloccare" concretamente il raddoppio della linea ferroviaria, determinando la variazione dei relativi progetti che attualmente la interessano.**

Il preventivo ed efficace controllo sulla legittimità degli atti di programmazione dell'amministrazione pubblica è elemento strategico, in un momento di così grave crisi economica ed estesi tagli alla spesa sociale, in rapporto a spese afferenti ad opere pubbliche non correttamente programmate. Le opere devono essere, infatti, non solo utili ma necessarie: ciò trova il proprio fondamento giuridico nella corretta fase di programmazione delle opere, per legge obbligatoria, che fornisce l'unità di misura della necessità delle stesse rispetto a scelte spesso unicamente politiche: si fa appello alla sensibilità etica di tutti i soggetti in epigrafe, favorendo la partecipazione alla conoscenza dei fatti da parte di tutti i cittadini tramite anche gli organi di informazione, condizione essenziale al conseguimento della condivisione dei progetti che li riguardano, nell'ambito della legalità degli atti amministrativi.

Vivi saluti

Il Presidente
Michele Urbano



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Spett.le Presidente del Consiglio e del CIPE - Dott. Matteo Renzi
Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)
PEC: dipe.cipe@pec.governo.it centromessaggi.pcm@pec.governo.it

e p.c. Spett.le Presidente della Senato della Repubblica – Sen. Pietro Grasso
Piazza Madama 00186 – Roma (RM)
PEC: segreteria gabinetto presidente@senato.it

e p.c. Spett.le Presidente della Camera dei Deputati – On. Laura Boldrini
Piazza Del Parlamento, 24 - 00186 Roma (RM)
PEC: laura.boldrini@camera.it

e p.c. Spett.li Ministro - On. Maurizio Lupi
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Finocchi, Dott. Paolo Emilio Signorini
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
PEC: dg.ts@pec.mit.gov.it, dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it

e p.c. Spett.le Ministro - prof. Pier Carlo Padoan
Ministero dell'Economia e delle Finanze
PEC: urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it

e p.c. Spett.le Capo della Struttura Tecnica di Missione - Ing. Ercole Incalza
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
Via Nomentana,2 00161 Roma
PEC: stm@pec.mit.gov.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Enrico Rossi
Assessori della Giunta
Consiglieri Regionali
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Becattini
Regione Toscana
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.le Regione Toscana Direzione
Generale Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Area di
Coordinamento Mobilità e Infrastrutture
Via di Novoli, 26 50127 FIRENZE
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Pietro Ciucci
Direttore Centrale di Progettazione - Ing. Ugo di Bernardo
Direzione Generale ANAS S.p.a.
ANAS
PEC: anas@postacert.stradeanas.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Sen. Altero Matteoli
Membri della Commissione
Commissione "Lavori pubblici, comunicazioni" del Senato della Repubblica
mail. comm08a@senato.it
- e p.c. Spett.li Presidente - On. Ermete Realacci
Membri della Commissione
Commissione "Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici" della Camera dei Deputati
PEC: com_ambiente@camera.it, realacci_e@camera.it



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Avv. Stefano Baccelli
Assessori della Giunta
Consiglieri Provinciali
Responsabile del Procedimento Arch. Francesca Lazzari
Presidente/Garante dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Paolo Benedetti
Commissari dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Gabriele Bollini,
Arch. Maria Rosa Vittadini, Ing. Paolo Berdini
Provincia di Lucca
Fax: 0583 417326 - PEC: provincia.lucca@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett. Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
PEC: MATTM@pec.minambiente.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Cantone
Autorità Nazionale Anticorruzione
PEC: protocollo@pec.anticorruzione.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Squitieri
Corte dei Conti
Viale Giuseppe Mazzini, n. 105 - 00195 Roma
PEC: urp@corteconticert.it
- e p.c. Spett.li Procuratore Regionale della Corte dei Conti della Toscana - dott. Angelo Canale
Procuratore Capo dott. Gaetano D'Auria
PEC: toscana.procura@corteconticert.it
- e p.c. Spett. Dott.ssa Lucia Franchini
Difensore Civico della Regione Toscana
Fax: 055 293382 - PEC: difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Lucca - Prof Alessandro Tambellini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 442505 - PEC: comune.lucca@postacert.toscana.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Capannori - Dott. Luca Menesini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 428399 - PEC: pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it

e p.c. Spett.li Redazioni degli organi di informazione - REPORT, Piazza Pulita, Servizio Pubblico, Greenreport, La Nuova Ecologia, Il Fatto Quotidiano, Repubblica, L'Unità, Il Manifesto, Il Corriere della Sera, Libero, Il Giornale, La Nazione, Il Tirreno, L'Espresso

Lucca, lì 20/12/2014

OGGETTO: Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del "Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" e della "Regione Toscana" - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto "D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare" - **LEGALITA' degli atti in relazione all'approvazione del progetto da parte del CIPE ex art. 165 D.lgs 163/2006 - ASSENZA INFRASTRUTTURA DAL PROGRAMMA MIT-ANAS 2007/2011, NON FINANZIABILITA' DELL'OPERA ED ESCLUSIONE DALLA PROGRAMMAZIONE DELLA LEGGE n° 443 del 2001**

La presente per segnalare l'assenza dell'infrastruttura in oggetto dal Programma MIT-ANAS 2007/2011 e, conseguentemente, dal novero delle infrastrutture realizzabili con lo strumento della legge n° 443 del 2001, conosciuta anche come Legge Obiettivo, strumento legislativo che, come noto, stabilisce procedure e modalità di finanziamento per la realizzazione delle grandi infrastrutture strategiche programmate nel decennio dal 2002 al 2013, ovvero l'impossibilità di finanziare la stessa in



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

base alle vigenti disposizioni.

Infatti, dall'esame del Programma MIT-ANAS 2007/2011¹ l'infrastruttura in parola **non** è presente nel «*Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011*» tra le opere di Legge Obiettivo - Ulteriori interventi», così come invece novellato da ANAS nella SIA, e come riportato anche nel «RAPPORTO INTERDISCIPLINARE» dell'Amministrazione Provinciale di Lucca nella nota in oggetto. Non esiste, per altro, nell'Allegato A al Contratto di Programma registrato alla Corte in data 17 dicembre 2007 Reg.9 Fgl. 322 alcuna sezione denominata «*Opere di Legge Obiettivo - Ulteriori interventi*», né l'infrastruttura in oggetto è rilevabile, altresì, in altre sezioni del medesimo piano aventi differenti modalità attuative.

Relativamente al «*finanziamento delle singole opere nell'ambito di una programmazione finanziaria pluriennale*» a pag. 23 del documento del CIPE «*Relazione sullo stato di attuazione del Programma Infrastrutture Strategiche Marzo 2009*»² si legge che per le nuove progettazioni «*E' poi subentrato il decreto legislativo 189/2005, corredato dal citato allegato tecnico (l'attuale allegato XXI al decreto legislativo 163/2006), ove si prevede, all'art. 2, che la relazione illustrativa del progetto preliminare debba riportare "la sintesi delle forme e delle fonti di finanziamento per la copertura della spesa"*». Invero nelle varie versioni della «*relazione illustrativa del progetto preliminare dell'opera in oggetto*» non si rileva alcun riferimento alle modalità di finanziamento della stessa, per altro non attuabile in quanto **l'inserimento dell'Infrastruttura in parola nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007, ai sensi della DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)", è condizione necessaria per ottenere in maniera legale i finanziamenti vantati per il «Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio»**³.

La questione su esposta dell'inserimento dell'opera in oggetto nel «*Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011*» è **pregiudiziale** in quanto **ANAS**, nell'ambito della propria concessione, **non può programmare (e tanto meno progettare) alcun intervento se questo non è individuato fra "gli obiettivi perseguibili per la gestione, la manutenzione, il miglioramento e l'incremento della rete stradale e autostradale di interesse nazionale" nell'ambito del Contratto di Programma da**

- ¹ Il Programma MIT-ANAS 2007/2011 è stato acquisito da questa Associazione a seguito di accesso agli atti soddisfatto con l'invio della documentazione richiesta tramite PEC da parte del MIT, d'ordine del Direttore generale Arch. Ornella Segnalini, in data 3 dicembre 2014
- ² CIPE, Relazione sullo stato di attuazione del Programma Infrastrutture Strategiche, marzo 2009
- ³ CFR. pagg. 33-34 della GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA Serie generale n. 190 del 18-8-2014



LEGAMBIENTE **Città di Lucca**

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

stipularsi con il MIT ⁴. Infatti la stessa **DELIBERA CIPE 14 febbraio 2014**, con cui si è intesa finanziare l'opera, recita: "*Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007) e visti in particolare l'art. 1 Comma 1018, che prevede la predisposizione da parte di «ANAS S.p.a.» di un nuovo piano economico finanziario riferito all'intera durata della sua concessione, nonché l'elenco delle opere infrastrutturali di nuova realizzazione ovvero di integrazione e manutenzione di quelle esistenti, che costituisce parte integrante del piano, ne individua la procedura di approvazione e ne prevede l'aggiornamento ogni cinque anni e che prevede che, in occasione delle approvazioni dei piani economico-finanziari di cui sopra, sia altresì sottoscritta una convenzione unica di cui il nuovo piano ed i successivi aggiornamenti costituiscono parte integrante, avente valore ricognitivo per tutto quanto non deriva dal nuovo piano ovvero dai suoi aggiornamenti;*"².

Ai sensi del comma 4 art. 5 dell'articolato del "Piano degli investimenti 2007-2011, Contratto di Programma 2007" tra Ministero delle Infrastrutture ed ANAS, siglato a Roma il 30 luglio 2007, "*Entro tre mesi dalla data di sottoscrizione del presente contratto la Concessionaria predispone e consegna al Ministero la ricognizione dello stato di attuazione del contratto di programma 2003-2005, nonché dello stato degli impegni reciproci alla data del 31 dicembre 2006, con indicazione degli interventi non avviati, dell'andamento dei lavori delle opere in corso, con i relativi cronoprogrammi, e delle opere non ancora avviate che non saranno più realizzate.*" (sic!).

In data **14/04/2011** il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Regione Toscana, la Provincia di Lucca, ANAS, i Comuni di Lucca e Capannori, hanno siglato un "*Protocollo d'Intesa per la realizzazione della viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca est*" che, in base all'art. 6, ha impegnato "*ANAS S.p.A., in qualità di soggetto aggiudicatore dell'intervento*" (sic!) a provvedere ad "*una nuova progettazione preliminare e studio di impatto ambientale*" (sic!).

Tale Protocollo d'Intesa è espressamente richiamato all'art. 2 dell'"**Integrazione all'Atto Aggiuntivo del 22 gennaio 2010 alla Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana**", siglata a Roma il 16 giugno 2011, dove, nell'ambito del "*Riepilogo degli interventi supportati dalla Legge Obiettivo con stato di avanzamento, criticità e coperture finanziarie*" [N.d.R. queste ultime non indicate per

⁴ CFR. Art. 3 D.lgs n. 143/1994, Decreto Interministeriale MIT MEF del 9 novembre 2007 e nota prot. Corte Conti n. 3598 del 28/11/07 - Reg. Corte Conti 17/12/2007 Reg. 9 F. 322



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

l'opera in oggetto], "Corridoi autostradali e stradali", "Potenziamento del sistema di viabilità per l'attraversamento dei valichi appenninici tosco-emiliani", si legge che:

- *"SS 12 dell'Abetone e del Brennero: - viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca est, (...). Le Parti considerano l'intervento di valenza strategica per la mobilità della Piana Lucchese ed esprimono la volontà di attuare il Protocollo d'Intesa tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ANAS, Regione Toscana, Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Comune di Capannori, firmato il 14 aprile 2011, rispettando i tempi in esso previsti per la definizione progettuale condivisa e completa degli interventi connessi e accessori necessari così riepilogabili: asse ovest-est e asse est-ovest, diramazione SS 12 con nuovo ponte sul fiume Serchio, asse nord-sud e l'adeguamento della SS 12 definito in accordo con la Provincia di Lucca ed i Comuni interessati, viabilità di collegamento fra Carraia e casello A11 del Frizzone (adeguamento di via del Rogio), collegamento con Via di Sottomonte, valutando anche il collegamento tra il Frizzone e la circonvallazione di Altopascio, sovrappasso ferroviario area ex scalo merci di Lucca e collegamento con viabilità esistente."*

Per i motivi su esposti **l'infrastruttura in oggetto, per altro priva di studio di fattibilità obbligatorio per legge, oltre a non essere finanziabile, è anche da ritenersi al di fuori della programmazione della cosiddetta Legge Obiettivo, di cui andrebbe verificata l'applicabilità considerati i caratteri di legge non ordinaria ed il lungo periodo di tempo intercorso tra la sua approvazione e le effettive applicazioni.**

Vivi saluti

Il Presidente
Michele Urbano



Autorità Nazionale Anticorruzione

Prot. Uscita del 27/02/2015

Numero: 0022369

Ufficio: VIG - UVLA Ufficio Vigilanza Lavori

Autorità Nazionale Anticorruzione

AREA VIGILANZA

Ufficio Vigilanza Lavori

Al Capo della Struttura Tecnica di Missione
Ing. E. Incalza
Ministero Infrastrutture e Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
Via Nomentana, 2
00161 ROMA
stm@pec.mit.gov.it

Al Presidente dell'ANAS
Dott. Pietro Ciucci
Direzione Centrale ANAS spa
Via Monzambano, 10
00185 Roma
anas@postacert.stradeanas.it

e p.c.
Al Presidente di Legambiente Lucca
Michele Urbano
Legambiente Città di Lucca
Via don Minzoni, 300
55100 Lucca
legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Fascicolo n. 3821/2014 (da citare nelle comunicazioni)

Oggetto: Sistema tangenziale di Lucca, viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzione e di Lucca Est. Richiesta informazioni.

Sono pervenute alcune segnalazioni da Legambiente Lucca – in ultimo una nota acquisita al protocollo di questa Autorità al n. 145251 del 23.12.2014 – indirizzate anche a codeste Amministrazioni e riguardanti l'intervento in oggetto.

Al fine di valutare la sussistenza di eventuali profili di interesse per la scrivente Autorità si chiede alle Amministrazioni in indirizzo di fornire informazioni aggiornate sull'iter tecnico-amministrativo dell'intervento. Si chiede inoltre di ragguagliare sulle questioni attinenti alla fase economico-finanziaria dell'intervento medesimo e al suo inserimento negli strumenti di programmazione, in particolare il Programma MIT-ANAS 2007/2011.

Ai sensi dell'art. 6 commi 7, 9 e 11 del Dlg 163/2006, si indica per il riscontro il termine di 30 giorni dalla data di ricevimento della presente, quale attestato con il sistema della posta elettronica certificata.

Si ricorda, infine, che l'inosservanza del suddetto termine comporta l'avvio del procedimento sanzionatorio, nonché il deferimento al Consiglio dell'Autorità per le decisioni relative all'acquisizione diretta degli elementi richiesti.

Tutti i documenti potranno essere inviati o consegnati presso: "Autorità Nazionale Anticorruzione" Palazzo Sciarra -Via Marco Minghetti n° 10 - 00187 Roma oppure inviati, preferibilmente, al seguente indirizzo: protocollo@pec.avcp.it."

Il dirigente
ing. Carlo Cresta



up

ALLEGATO D)



Anas SpA Società con Socio Unico
Cap. Soc. € 2.269.892.000,00 – Iscr. R.E.A. 1024951 – P.IVA 02133681003 – C.F. 80208450587
Via Monzambano, 10 – 00185 Roma – Tel. 06 44461
Fax 06 4456224 – 06 4454956 – 06 4454948 – 06 44700852
Pec anas@postacert.stradeanas.it

CDGT/DCP/CCN

ANAS S.p.A



Prot. CDG-0040163-P del 27/03/2015

All' Autorità Nazionale Anticorruzione
UVLA Ufficio Vigilanza Lavori
protocollo@pec.avcp.it

e p.c.

Al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
stm@pec.mit.gov.it

A Legambiente città di Lucca
legambientelucca@pec.legambientelucca.it

OGGETTO: Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte Moriano ed i caselli dell' A11 Frizzone e Lucca Est.

Risposta alle richieste della nota prot. 22369 del 27/02/2015 fascicolo n. 3821/2014.

Con riferimento alle richieste pervenute con nota prot. 22369 del 27/02/2015 fascicolo n.3821/2014, acquisite con prot. CDG-0026228-A del 27/02/2015, si rappresenta che l'intervento in argomento riguarda la realizzazione di un Sistema Tangenziale alla città di Lucca, volto alla redistribuzione dei flussi veicolari ed al miglioramento del livello di servizio sulla rete stradale afferente l'area urbana di Lucca.

Il progetto è stato sviluppato tenendo conto che le nuove infrastrutture si inseriscono nella rete stradale esistente assumendo in realtà un ruolo più complesso rispetto a quello in senso stretto di by-pass urbano.

Il Sistema Tangenziale, di estensione complessiva di circa 30 km, è costituito dall'adeguamento di viabilità esistenti e dalla realizzazione di nuovi tratti di strada di categoria C1, avente larghezza





complessiva della piattaforma stradale pari a 10,50 m, con una corsia per senso di marcia di 3,75 m e banchine laterali di 1,50 m.

L'intervento può essere suddiviso in stralci funzionali e richiede risorse complessive pari a circa 270 M€. Al fine di realizzare un primo stralcio funzionale dell'intero Sistema Tangenziale, sono stati ipotizzati gli interventi prioritari che permetteranno di allontanare i flussi veicolari, soprattutto pesanti, dall'area urbana e dal centro storico di Lucca.

Iter tecnico-amministrativo

In data 3 febbraio 2003 è stato redatto e sottoscritto dalla Provincia di Lucca, dai Comuni di Lucca, Capannori, Altopascio, dall'Associazione Industriali e dalla Camera di Commercio, un documento nel quale sono state indicate, conformemente agli strumenti urbanistici dei singoli Comuni, le linee guida della nuova viabilità della piana di Lucca. In base a tali linee guida, ANAS SpA nel 2005 ha redatto il progetto preliminare e lo studio di impatto ambientale del Sistema Tangenziale di Lucca, comprendente la Tangenziale Est e la Tangenziale Ovest, trasmesso con nota n.3405 del 21.06.2005 agli Enti competenti per il parere di Valutazione di Impatto Ambientale, la localizzazione ed il finanziamento dell'opera.

La Regione Toscana (con D.G.R. n.1020 del 17.10.2005) ha espresso parere contrario al conseguimento dell'intesa sulla localizzazione delle opere previste nel progetto preliminare denominato "Sistema tangenziale di Lucca" ed in particolare per la Tangenziale Ovest ritenendo l'intervento relativo alla Tangenziale Est, comprensivo dell'asse Est-Ovest, meritevole di essere approfondito per meglio adattarlo alle caratteristiche dei luoghi attraversati e per migliorare la qualità degli interventi di mitigazione.

In data 28.03.2006 la Commissione Speciale VIA ha emesso un parere positivo di compatibilità ambientale con prescrizioni per la fase di progettazione definitiva limitatamente alle tratte denominate Tangenziale Est asse Nord-Sud, Tangenziale Est asse Est-Ovest, e Tangenziale Ovest. Tale parere è stato confermato nell'ambito del ricorso presso il TAR del Lazio presentato dalla Regione Toscana avverso il parere della Commissione Speciale VIA del 28.03.2006.



Il ricorso è stato, però, respinto dalla III Sezione del TAR con dispositivo 400/06 emesso in data 14.12.2006.

La Provincia di Lucca a seguito delle necessità evidenziate nella con D.G.R. n.1020 del 17.10.2005, ha effettuato, di concerto con gli altri enti locali territorialmente interessati oltre che dalla condivisione con l'Associazione Industriali e la Camera di Commercio, ulteriori studi e valutazioni sul sistema infrastrutturale della Piana di Lucca, predisponendo approfondimenti sulla progettazione relativa alla Tangenziale Est.

L'analisi della Provincia di Lucca ha confermato, per dare un'adeguata risposta alla domanda di mobilità stimata, la necessità di realizzare la Tangenziale Est comprensiva degli assi Est – Ovest ed Ovest – Est oltre che un insieme di interventi finalizzati ad un riassetto della “rete viaria” della Piana di Lucca. Sulla base delle risultanze di tale studio è stata quindi definita un'intesa fra gli enti locali e i rappresentanti delle categorie economiche territoriali, firmata in data 06.08.2008 fra Provincia di Lucca, i Comuni di Lucca, Capannori, Porcari, Altopascio, la Camera di Commercio e l'Associazione industriali di Lucca con la quale è stato sancito l'accordo degli interventi di riassetto della rete viaria, che contempla interventi di nuova realizzazione e/o di riqualificazione dell'esistente.

Per tutto quanto sopra esposto il Ministero delle Infrastrutture, pur avendo acquisito tutti i pareri, ivi compresi quelli del Ministero dell'Ambiente e dei beni Culturali, non ha ritenuto di proporre al CIPE l'approvazione dell'opera.

A seguito di un incontro a cui Anas ha partecipato nel 2009, alla presenza del Ministro delle Infrastrutture, della Regione Toscana e della Provincia di Lucca, si è stabilito di procedere ad una nuova progettazione preliminare della sola Tangenziale Est, tenendo conto della serie di prescrizioni già emesse dagli Enti

Nell'atto Aggiuntivo all'Intesa Generale quadro tra Governo e Regione Toscana firmato il 22.01.2010 gli interventi stradali di interesse statale riguardanti il territorio della Provincia di Lucca sono stati nuovamente indicati prevedendo, all'interno del potenziamento dei valichi appenninici, esclusivamente la viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti fra Ponte a



Moriano ed i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est, in funzione degli adeguamenti progettuali e degli studi elaborati dalla Provincia di Lucca, nonché del protocollo di intesa tra Provincia di Lucca e Comuni interessati, sottoscritto in data 06.03.2008.

In data 14.04.2011 è stato stipulato un Protocollo d'Intesa tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Regione Toscana, la Provincia di Lucca, il comune di Lucca, il comune di Capannori e l'ANAS SpA finalizzato alla progettazione e realizzazione dei tratti stradali in esame. Nella stessa data è stato altresì stipulato un Protocollo d'Intesa fra la Regione Toscana, la Provincia di Lucca, il comune di Lucca, il comune di Capannori per la realizzazione degli interventi accessori e di valorizzazione del territorio connessi alla viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra ponte a Moriano ed i caselli dell'Autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est.

Infine in data 04.07.2012 è stato redatto da ANAS SpA il "Documento preliminare all'avvio della Progettazione", con lo scopo di definire gli elementi fondamentali del progetto stabilendogli interventi di adeguamento della viabilità esistenti e quelli di nuova realizzazione.

In data 31.01.2013, con determina n 289, l'Amministratore Unico di ANAS ha approvato il progetto preliminare e lo studio di impatto ambientale della Tangenziale di Lucca al fine di avviare le procedure di Legge Obiettivo.

ANAS S.p.A. in data 25.02.2013 in qualità di soggetto aggiudicatore, ai sensi degli artt.165 e 183 del D.Lgs.163/2006 e s.m.i., ha richiesto al MIT – Struttura Tecnica di Missione (STM) - l'attivazione delle procedure autorizzative di localizzazione e VIA del progetto preliminare "Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte Moriano ed i caselli dell'A11 Frizzone e Lucca Est".

La Conferenza dei Servizi Istruttoria presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti è stata convocata per il 05.09.2013, mentre la Valutazione di Impatto Ambientale è stata attivata in data 09.12.2013 presso la Provincia di Lucca ed il giorno 19.12.2014 a Lucca è stato presentato al pubblico il progetto preliminare e lo studio di impatto ambientale.



In data 06.03.2014 la Provincia di Lucca ha richiesto delle integrazioni progettuali in ambito al procedimento di VIA che Anas ha trasmesso in data 13.06.2014. Il 14/08/2014 la Provincia ha attivato la procedura di inchiesta pubblica che si è conclusa il 13.10.2014 con la trasmissione delle risultanze alla Provincia, la quale con nota prot. 0211563/14 del 21/10/14 ha reso parere positivo di compatibilità ambientale, con prescrizioni.

La Struttura Tecnica di Missione sta formulando al CIPE la proposta di approvazione del progetto preliminare accertandone la compatibilità ambientale, la localizzazione ai fini urbanistici, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio nonché l'assegnazione delle risorse finanziarie ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 163/2006.

Fase economico-finanziaria

Il Sistema di Attraversamento Nord-Sud dei Valichi Appenninici, comprendente tra l'altro l'ammodernamento della SS 12 Abetone e del Brennero come da Piano Generale di Trasporti, rientra, come detto, nel 1° programma delle infrastrutture strategiche della Legge Obiettivo (Delibera CIPE 121/2001 – L.443/2001 – D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.) e nell'intesa Generale Quadro sottoscritta da Governo e Regione Toscana il 18/04/2003.

L'infrastruttura è compresa nel piano decennale ANAS 2003-2012 approvato dal CIPE con delibera n.4 del 18.03.2005.

Gli interventi stradali di interesse statale riguardanti il territorio della Provincia di Lucca sono stati nuovamente indicati nell'Atto Aggiuntivo all'Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana, firmato il 22/01/2010, all'interno del potenziamento dei valichi appenninici, esclusivamente la viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti fra Ponte a Moriano ed i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est per un importo attualizzato di 200 milioni di euro.

L'opera, già inserita in legge obiettivo, è riportata nella "TABELLA 1: Programma delle Infrastrutture Strategiche – Aggiornamento Luglio 2010" dell'8° Allegato infrastrutture alla



Decisione di Finanza Pubblica (ex DPEF - Documento di Programmazione Economica e Finanziaria) del settembre 2010.

L'importo del quadro economico dell'intera opera è pari a € 269.559.487,38 al netto di IVA, di cui €162.941.152,28 per lavori più servizi, €71.458.401,96 per somme a disposizione, oltre a €35.159.933,14 per oneri di investimento,

L'importo del quadro economico del primo stralcio funzionale è pari a €77.903.249,24 al netto di IVA, di cui €49.827.110,52 per lavori più servizi, €17.914.845,34 per somme a disposizione, oltre a €10.161.293,38 per oneri di investimento.

La copertura finanziaria è prevista esclusivamente per il primo stralcio funzionale per un importo pari a 78 M€ con risorse individuate nel Contratto di Programma Anas 2014 (Delibera 4/2014 pubblicata su G.U.R.I. del 18.8.2014 serie generale 190) per circa 61 M€ e con fondi regionali L.R. 77/2013 per circa 17 M€.

Il Presidente

Pietro Ciucci